

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 666

Αριθμός Πρωτοκόλλου: 9538/96

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ο Λ Ο Μ Ε Λ Ε Ι Α

Συνεδρίαση της 15-11-1996

Σύνθεση

Πρόεδρος : Δ. Παπίδης, Πρόεδρος Ν.Σ.Κ.
Αντιπρόεδροι : Δ. Διαμαντόπουλος, Μ. Βεκρής, Π. Κυριαζής.
Νομικοί Σύμβουλοι : Α. Κομισσόπουλος, Δ. Ράπτης, Ρ. Αντωνακόπουλος,
Γ. Παπασωτηρίου, Α. Σοφός, Β. Αμπλιανίτης,
Χριστ. Φραγκούλης, Δ. Γριμάνης, Κ. Βολτής,
Κ. Ντούσης, Χρ. Τσεκούρας, Ε. Βολάνης, Γ.
Πουλάκος, Σπ. Σκουτέρης, Π. Κισσούνης, Δ.
Λάκκας, Κ. Μπακόλης, Β. Ρεντζεπέρης,
Εμ. Λουθάρος, Ν. Καταίμας, Β. Θεοφανόπουλος,
Ι. Πράσινος, Χρ. Θωμόπουλος, Βλ. Ασημακόπουλος,
Ευαγ. Τρίτας, Ι. Μάσβουλας, Ευαγ. Παπαϊσιθάρου,
Σπ. Δελασπέρτας.
Εισηγητής : Χρ. Τσεκούρας, Ν.Σ.Κράτους
Αριθμ. Πρωτ. ερωτήματος : 1049312/1737/Β0011/29-10-1996 Υπ.Οικ.
Δ/σης 5ης (Οικονομικού), Τμ. Β' (Προμηθειών).
Περίληψη ερωτήματος : "Κατά ποίαν διαδικασία θα τροποποιηθεί ο
οργανισμός του Κοινοφελούς Ιδρύματος Αίλιαν
Βουδαύρη μετά την τερματισμό των διατάξεων του
άρθρου 9 Ν. 2120/1993".

1.7 Κατ'άρθρον 98 παρ. 2 του α.ν.2039/1939, αναφερόμενον εις τον οργανισμόν ή το καταστατικόν των κοινωφελών, κατά τον νόμον τούτον, ιδρυμάτων "Ο οργανισμός ή το καταστατικόν προβλέπει περί της διοικήσεως..... συντέσσεται υπό των διοικητών του ιδρύματος και εν αμελεία αυτών υπό του Υπουργείου Οικονομικών και εγκρίνεται δια Β.Δ. εκδιδομένου μετά γνώμοδότησιν του Σ.Ε.Κλ., προτάσει του Υπουργού των Οικονομικών και του ως εκ του σκοπού αρμοβίου Υπουργού, δυναμένων να τροποποιώσι τας διατάξεις του καταστατικού ή οργανισμού ή να προσθέτωσι νέας τοιαύτας, τηρουμένων όμως των όρων της διαθήκης ή άλλης συστατικής πράξεως".

Περαιτέρω δι'άρθρου 9 του ν.2120/1993 ορίσθη ότι:

"Οι διατάξεις του άρθρου 1 παράγραφος 1 του Οργανισμού Διοίκησης και Διαχείρισης του ιδρύματος με την επωνυμίαν "Ίδρυμα Ερευνών Προϊστορικής και Κλασσικής Τέχνης", που κυρώθηκε με την παράγραφο 4 του άρθρου πρώτου του ν.1610/1986 (ΦΕΚ 99Α), εφαρμόζονται αναλόγως και στα κοινωφελή ιδρύματα με την επωνυμία "ΛΙΛΙΑΝ ΒΟΥΔΟΥΡΗ".....".

Δι'άρθρου δε 1 παρ. 1 του δια της ως άνω διατάξεως του ν.1610/86 κυρωθέντος υπό χρονολογίαν 28.6.1986 Οργανισμού του ιδρύματος "Ίδρυμα Ερευνών Προϊστορικής και Κλασσικής Τέχνης", ορίζεται ότι "..... Τούτο θα έχη πλήρη διοικητική και διαχειριστική αυτονομία και δεν θα εφαρμόζονται επ'αυτού οι διατάξεις του α.ν.2039/1939, όπως ούτος έχει τροποποιηθεί και ισχύει, ως και τυχόν μέλλουσες τροποποιήσεις του, πλην εκείνων των διατάξεων αυτού που αφορούν την υποβολή και έγκριση των προϋπολογισμών και απολογισμών μόνον όσον αφορά την τήρηση των διατάξεων του παρόντος οργανισμού".

Τέλος, δια μεν του άρθρ.110 του Α.Κ. ορίζεται ότι: "Εν τη ιδρυτική πράξει δέον να καθορίζεται ο σκοπός του ιδρύματος, η

αφιερούμενη περιουσία και ο οργανισμός αυτού. Ο οργανισμός δύναται να ορισθεί ή να συμπληρωθεί ή τροποποιηθεί και διά του εγκρίνοντος το ίδρυμα διατάγματος, τηρουμένης της βελάσεως του ιδρυτού. Η συμπλήρωσις ή τροποποιήσις δύναται να γίνει υπό τους αυτούς όρους και διά μεταγενεστέρου διατάγματος, επιφυλασσομένης της διατάξεως του άρθρου 119" διά δε του άρθρου 112' αυτού Κώδικος και καθ' όσον αφορά την έγκρισιν συστάσεως ιδρύματος, γινομένην, κατ' άρθρον 108 αυτού δια Β.Δ. (ήδη Π.Δ.) ορίζεται ότι: "Η έγκρισις του ιδρύματος προκαλείται αυτεπαγγέλτως υπό της προς τούτο αρμοδίας αρχής".

II.- Είναι σαφές ότι, η ανάμειξις του Υπουργού Οικονομικών εις την ζωήν των κοινοφελών ιδρυμάτων, εφ' όσον ταύτα, ως νομικά πρόσωπα έχοντα συγκεκριμένον σκοπόν, δεν επιδιώκουν σκοπόν αστόμενον οπωσδήποτε των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Οικονομικών βάσει άλλων διατάξεων, βασίζεται αποκλειστικώς εις τον α.ν. 2039/39, λόγω της ανηκούσης εις αυτόν, κατ' εφαρμογήν του νόμου τούτου, εποπτείας επί της εκκαθαρίσεως και διαχειρίσεως των υπέρ κοινοφελών εν γένει σκοπών καταλειπομένων περιουσιών (βλ. άρθρον 2 παρ. 5 αυτού).

Περαιτέρω, εκτός αμφιβολίας κείται η ερμηνεία ότι η λειτουργία του Συμβουλίου Εθνικών Κληροδοτημάτων, εξαντλείται και η αρμοδιότης αυτού οριοθετείται εις τα πλαίσια εφαρμογής του α.ν. 2039/39 και των τροποποιητικών αυτού διατάξεων (νόμου ή κατ' εξουσιοδότησιν νόμου), υπό των οποίων προβλέπεται κατ' ούνοσιν, λειτουργίαν και αρμοδιότητα (βλ. άρθρον 3 αυτού).

III.- Εκ των ως άνω διατάξεων του άρθρου 9 του ν.2129/1993, εν συνδυασμώ προς το άρθρον πρώτον του ν.1610/1986 και το άρθρον 1 παρ. 1 εδ. β' του δια του τελευταίου τούτου νόμου κυρωθέντος οργανισμού, αβίόστως προκύπτει ότι και το ίδρυμα "ΑΣΙΑΙΑΝ ΒΟΥΔΟΥΡΗ" δεν υπόκειται εις την εφαρμογήν του α.ν. 2039/1939 ή

G

των τροποποιητικών αυτού διατάξεων, πλην της ρητώς προβλεπομένης ως άνω εξαιρέσεως. Άρα, δεν υπάρχουν εφαρμογές επ' αυτού πόσαι οι διατάξεις του σ.ν.2039/39 οι οποίαι αναφέρονται είτε εις την διατάξιν αυτού και την επ' αυτής εποπτείαν υπ' οιανδήποτε έννοιαν του Υπουργού Οικονομικών (πλην των ρητώς προβλεπομένων εξαιρέσεων), είτε εις την αρμοδιότητα του Συμβουλίου Εθνικών Κληροδοτημάτων επί θεμάτων κοινωφελών περιουσιών εν γένει υπαγομένων εις τον νόμον τούτον.

IV. Εν όψει τούτων δυο διετυπώθησαν επί του εν προκειμένω ερωτήματος γνώμες.

α) Κατά την πλειοψηφήσασα γνώμη των εκ των αντ/δρων: Δ.Διαμαντόπουλος και Μ.Βεκρή και των Νομικών Συμβούλων, Δ.Ράπτη, Ρ.Αντωνιάκου, Α.Σοφού, Θ.Αμπλιανίτη, Χρ.Φραγκούλη, Δ.Γριμάνη, Κ.Βολτή, Κ.Ντούση, Χρ.Τσεκούρο, Ε.Βολόνη, Σπ.Σκουτέρη, Δ.Λάκκα, Κ.Μπακόλη, Β.Ρεντζεπέρη, Εμ.Λουδάρου, Χρ.Θωμάπουλου, Ευαγ.Παπαϊαϊδώρου και Σ.Δελλαπόρτα (ήτοι ψήφοι 20).

Η πρόθεσις Π.Δ. περί τροποποιήσεως ή συμπληρώσεως του Οργανισμού του ως άνω Ιδρύματος εμπίπτει πλέον, μετά τον ως άνω νόμον 2120/93, εις την αρμοδιότητα των ως εκ του σκοπού του ως άνω ιδρύματος αρμοδίων Υπουργών, οι οποίοι και θε προτείνουν ή όχι την έκδοσιν του, κατ' εφαρμογήν των διατάξεων των άρθρων 110 & 112 Αστ.Κώδ., ως επί παντός ιδρύματος.

Ως εκ του σκοπού του άνω Ιδρύματος αρμόδιοι Υπουργοί είναι οι Υπουργοί Υγείας - Πρόνοιας, Πολιτισμού και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. (Ως προκύπτει εκ της συστατικής του Ιδρύματος τούτου πράξεως ήτοι από 5-2-99 εδιογράφου διαθήκης του Αριστείδη - Παντελή Σταύρου Βουδούρη, η οποία δημοσιεύθηκε με τή υπ'αρ. 966/9-3-1990 πρακτικέ του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών και κηρύχθηκε κυρίε με την υπ' αριθμ. 445/1990 απόφαση του αυτού δικαστηρίου και άρθρου 2 εγχειριτικού του ιδρύματος τούτου Π.Δ/τος), όχι όμως ο Υπ.Οικ/κών, εφ' όσον η εποπτεία τούτου

περιορίζεται στον έλεγχο νομιμότητας των ισολογισμών και απολογισμών του Ιδρύματος τούτου εν σχέσει με τον Οργανισμό αυτού και όχι τον ν. 2039/39.

β) Κατά την μειοψηφήσασ γνώμη του προέδρου του ΝΣΚ Α. Παπίδα του εκ των αντ/δρων Π. Κυριαζή και των Μ. Συμβούλων Α. Κομισσοπούλου, Γ. Παπασητηρίου, Γ. Πουλάκου, Π. Κισσούδη, Ν. Κατσιμπα, Β. Βεοφανόπουλου, Ι. Πράσινου, Βλ. Ασημακέπουλου, Ευαγ. Τριτά και Ι. Μάσβουλα (ήτοι ψήφοι 13) συναρμόδιος με τους ως εκ του σκοπού του εν προκειμένω Ιδρύματος αρμόδιους υπουργούς διά την προώθηση του τροποποιητικού του καταστατικού του Ιδρύματος τούτου Π. Δ/τος ως εκ της διατηρουμένης υπέρ αυτού αρμοδιότητας εγκρίσεως του προϋπολογισμού και απολογισμού του Ιδρύματος τούτου κατ'άρθρον 101 του α.ν. 2039/39 είναι και ο Υπουργός των Οικονομικών.

Εν όψει τούτων στο εν προκειμένω ερώτημα αρμόζει κατά πλειοψηφία η απάντηση ότι: Η προώθησις Π. Δ. περί τροποποιήσεως ή συμπληρώσεως του Οργανισμού τού ως άνω Ιδρύματος εμπίπτει εις την αρμοδιότητα των ως εκ του σκοπού του ως άνω Ιδρύματος αρμοδίων Υπουργών στους οποίους δεν περιλαμβάνεται ο Υπ. Οικονομικών.

Εθεωρήθη

Αθήνα 2.11.46

Ο Πρόεδρος του ΝΣΚ



Α. Παπίδας

Πρόεδρος ΝΣΚ



Ο Εισηγητής

Χρήστος Τσεκούρας

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους