



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΑΑΔΕ

Ανεξάρτητη Αρχή
Δημοσίων Εσόδων

Αθήνα, 01/02/2017
Αρ. Πρωτ: Δ.Π.Δ.Υ.Κ.Υ. Α.Α.Δ.Ε. Γ 1018349 ΕΞ 2017

ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ Α.Α.Δ.Ε.

ΠΡΟΣ: Όπως ο πίνακας αποδεκτών

ΘΕΜΑ: Παροχή διευκρινίσεων για την εφαρμογή των διατάξεων του Ν.4389/2016 σχετικά με τη στέγαση των Υπηρεσιών της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ)

Με τον Ν.4389/2016 «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 94 Α' 27/5/2016) συστάθηκε η Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων στο πλαίσιο της θεσμικής ανεξαρτησίας της ελληνικής φορολογικής διοίκησης και της θέσπισης του νομικού πλαισίου για την ίδρυση του αυτόνομου φορέα εσόδων (υποπερ. viii της περίπτωσης 2.3 της υποπαραγράφου 2 της παρ. Γ' «Συμφωνία Δημοσιονομικών Στόχων και Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων» του άρθρου 3 του ν. 4336/2015). Ως ημερομηνία έναρξης λειτουργίας της ΑΑΔΕ ορίστηκε η 1^η Ιανουαρίου 2017.

Με την παρούσα εγκύκλιο παρέχονται οδηγίες για την ορθή και ομοιόμορφη εφαρμογή των διατάξεων του Ν.4389/2016, όσον αφορά τη στέγαση των Υπηρεσιών της ΑΑΔΕ σε σχέση με τις ισχύουσες διατάξεις του Ν.3130/2003 «Μισθώσεις ακινήτων για στέγαση Δημοσίων Υπηρεσιών και άλλες διατάξεις», οι οποίες στον Ν.4389/2016 αναφέρονται ως «ισχύουσες διατάξεις περί στέγασης Δημοσίων Υπηρεσιών». Η υπαγωγή των μισθώσεων ακινήτων για τη στέγαση των Υπηρεσιών της ΑΑΔΕ στον Ν.3130/2003 προκύπτει σαφώς από τη διατύπωση του άρθρου 2 αυτού «Στις μισθώσεις του νόμου αυτού υπάγονται όλες οι μισθώσεις ακινήτων που συνάπτει το Δημόσιο για τη στέγαση, καθώς και την κάλυψη λειτουργικών αναγκών των Δημοσίων Υπηρεσιών του, εκτός από εκείνες τις μισθώσεις που προβλέπονται από ειδικές διατάξεις», αφού σύμφωνα και με την περίπτωση στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του Κεφαλαίου Α' του Μέρους Β' του Ν. 4270/2014, «Κεντρική Διοίκηση ή Δημόσιο ή Κράτος: περιλαμβάνει την Προεδρία της Δημοκρατίας, τα Υπουργεία και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, καθώς και τις Ανεξάρτητες Αρχές που δεν έχουν νομική προσωπικότητα». Η τεκμηρίωση αυτή ενισχύεται και από τη σχετική αναφορά που γίνεται στο γενικό μέρος της αιτιολογικής έκθεσης του Ν.4389/2016, σύμφωνα με την οποία οι λειτουργίες της ΑΑΔΕ «παραμένουν στον στενό πυρήνα του Κράτους, καθώς δεν απονέμεται νομική προσωπικότητα στη νέα Αρχή, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην περίπτωση στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014».

Επισημαίνεται, ότι οι σχετικές διατάξεις του Ν.4389/2016 ως νεότερες και ειδικότερες του Ν.3130/2003 υπερισχύουν και επομένως, αποκλειστικά για τη διαδικασία στέγασης των Υπηρεσιών της ΑΑΔΕ, ο Ν.3130/2003 εφαρμόζεται με τις ειδικές ρυθμίσεις που επιφέρει σχετικά ο Ν.4389/2016.

Συγκεκριμένα, στον νόμο 4389/2016, αναφορά για τη στέγαση των Υπηρεσιών της ΑΑΔΕ και για τον σκοπό της παρούσας εγκυκλίου γίνεται στα άρθρα 14, 19 και 40. Αναλυτικά ανά άρθρο, διευκρινίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 14. Αρμοδιότητες Διοικητή (παράγραφος 4 εδάφιο ι)

«Αποφασίζει για θέματα στέγασης και μεταστέγασης των Υπηρεσιών της Αρχής και παρέχει σχετικές εγκρίσεις, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις περί στέγασης Δημοσίων Υπηρεσιών»

Στην παράγραφο 1 του άρθρου 14 του Ν.4389/2016 αναφέρεται ότι «Όλες οι αρμοδιότητες της Αρχής που προβλέπονται στον παρόντα νόμο ή σε άλλες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας ασκούνται από τον Διοικητή της, πλην αυτών που ρητώς ορίζεται ότι ασκούνται από το Συμβούλιο Διοίκησης». Στις επόμενες τρεις παραγράφους (2, 3 και 4) του ιδίου άρθρου του Ν.4389/2016, αναφέρονται ενδεικτικά οι αρμοδιότητες της Αρχής που ασκούνται από τον Διοικητή της, μεταξύ των οποίων ορίζεται ότι **ο Διοικητής της ΑΑΔΕ αποφασίζει για τα θέματα στέγασης και μεταστέγασης των Υπηρεσιών της Αρχής και παρέχει τις σχετικές εγκρίσεις που προβλέπονται στον Ν.3130/2003.**

Πιο συγκεκριμένα, ο Διοικητής αποφασίζει για τη στέγαση και μεταστέγαση των Υπηρεσιών της ΑΑΔΕ εκδίδοντας τις απαραίτητες αποφάσεις και παρέχοντας τις εγκρίσεις που προβλέπονται από τον Ν.3130/2003 αντί του Συντονιστή της εκάστοτε Αποκεντρωμένης Διοίκησης (παρ.1 άρθρου 28 του ν.4325/2015 Α'47), στην οποία περιήλθαν οι σχετικές αρμοδιότητες από τις κρατικές Περιφέρειες (άρθρο 280 του Ν.3852/2010 ΦΕΚ Α' 87).

Αναλυτικά, με αναφορά στα άρθρα του Ν.3130/2003, οι εν λόγω αποφάσεις και εγκρίσεις αφορούν τη μίσθωση ακινήτων χωρίς δημοπρασία (παρ. 2 του άρθρου 3 του Ν.3130/2003), το σχέδιο διακήρυξης δημοπρασίας (παρ. 5 του άρθρου 6 του Ν.3130/2003), την εξέταση των ενστάσεων κατά του πρακτικού καταλληλότητας (παρ. 1 του άρθρου 13 του Ν.3130/2003), την έγκριση των πρακτικών δημοπρασίας (παρ. 1 του άρθρου 14 του Ν.3130/2003), την κήρυξη μειοδότη ως έκπτωτου (παρ. 2 του άρθρου 15 του Ν.3130/2003), την επανάληψη της δημοπρασίας (παρ. 1 του άρθρου 16 του Ν.3130/2003), τη λύση της μίσθωσης (παρ. 1 του άρθρου 17 του Ν.3130/2003), την παράταση του χρόνου παράδοσης του μισθίου (παρ. 2 του άρθρου 17 του Ν.3130/2003), την απόφαση πρόωρης λύσης της μίσθωσης (άρθρο 19 του Ν.3130/2003), την πληρωμή του μισθώματος (παρ. 1 του άρθρου 21 του Ν.3130/2003), την αναπροσαρμογή του μισθώματος σιωπηρής παράτασης (παρ. 2 του άρθρου 22 του Ν.3130/2003), τη μονομερή παράταση της μίσθωσης (παρ. 3 του άρθρου 22 του Ν.3130/2003), την έγκριση σύναψης μίσθωσης για το ίδιο

ακίνητο με θεμιτό μίσθωμα (παρ. 1 του άρθρου 23 του Ν.3130/2003) και τη στέγαση των Δ.Ο.Υ. εκτός των ορίων χωρικής τους αρμοδιότητας (παρ. 2 του άρθρου 27Α του Ν.3130/2003).

Επιπλέον, ο Διοικητής εκδίδει αντί του Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Περιουσίας την απόφαση λύσης της μίσθωσης στην περίπτωση της παραγράφου 1Α του άρθρου 19 του Ν.3130/2003.

Επισημαίνεται, ότι για την εφαρμογή του άρθρου 20 του Ν.3130/2003, σε περίπτωση μεταβολής στέγασης Υπηρεσιών αποκλειστικά της ΑΑΔΕ, η προβλεπόμενη απόφαση εκδίδεται από τον Διοικητή της Αρχής, ενώ σε περίπτωση μεταβολής στέγασης Υπηρεσιών της ΑΑΔΕ και άλλων Υπηρεσιών εκτός της ΑΑΔΕ, η προβλεπόμενη απόφαση εκδίδεται από τον αρμόδιο Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Επίσης, για την εφαρμογή του άρθρου 19 του Ν.3130/2003, σε περίπτωση πρόωρης λύσης/ καταγγελίας μίσθωσης αποκλειστικά της ΑΑΔΕ, η προβλεπόμενη απόφαση εκδίδεται από τον Διοικητή της Αρχής, ενώ σε περίπτωση πρόωρης λύσης/ καταγγελίας μίσθωσης της ΑΑΔΕ και άλλων Υπηρεσιών εκτός της ΑΑΔΕ, η προβλεπόμενη απόφαση εκδίδεται από τον αρμόδιο Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή τον Γενικό Γραμματέα Δημόσιας Περιουσίας, κατά περίπτωση.

Το σύνολο των εισηγήσεων, γνωμοδοτήσεων, αποφάσεων, συμβάσεων κ.λπ. που προβλέπονται στις διατάξεις του Ν.3130/2003 εξακολουθούν και συντάσσονται από τα αρμόδια εκ του νόμου 3130/2003 όργανα, όπως για παράδειγμα τον Προϊστάμενο της αρμόδιας κάθε φορά Υπηρεσίας της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας, την Επιτροπή Στέγασης κ.λπ.

Άρθρο 19. Προϋπολογισμός και Οικονομική Διαχείριση (παράγραφοι 10 και 11)

(παράγραφος 10)

«Ο Διοικητής παρέχει σχετικές εγκρίσεις, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις περί στέγασης Δημοσίων Υπηρεσιών, για θέματα στέγασης και μεταστέγασης των Υπηρεσιών της Αρχής»

Η διάταξη αυτή περιλαμβάνεται στο Υποκεφάλαιο Δ' «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ» του Ν.4389/2016 και οι «σχετικές εγκρίσεις» αφορούν στην **έκδοση των αποφάσεων δέσμευσης πίστωσης δαπανών μισθωμάτων ή και αντίστοιχων αποφάσεων προεγκρίσεων επόμενων ετών από τον Διοικητή της Αρχής.**

(παράγραφος 11)

«Για τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης ακινήτων προς στέγαση των υπηρεσιών της Αρχής, το Ελληνικό Δημόσιο εκπροσωπείται από τον Διοικητή της Αρχής. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις περί στέγασης δημοσίων υπηρεσιών»

Η διάταξη αυτή περιλαμβάνεται επίσης στο Υποκεφάλαιο Δ' «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ» του Ν.4389/2016 και με την αναφορά ότι «για τη σύναψη συμβάσεων ...το Ελληνικό Δημόσιο εκπροσωπείται από τον Διοικητή της Αρχής» ορίζεται ότι από την έναρξη λειτουργίας της Αρχής, **οι συμβάσεις μίσθωσης για τη στέγαση των Υπηρεσιών της ΑΑΔΕ υπογράφονται από τον**

Διοικητή της Αρχής. Οι συμβάσεις αυτές δύνανται να υπογραφούν και από άλλα όργανα της Αρχής, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις περί μεταβίβασης αρμοδιοτήτων ή περί εξουσιοδότησης υπογραφής.

Η κατάρτιση των συμβάσεων μίσθωσης, ο έλεγχος των απαιτούμενων δικαιολογητικών, καθώς και η διαδικασία υπογραφής των συμβάσεων από τους εκμισθωτές διεξάγονται από την κατά τόπο αρμόδια Υπηρεσία Δημόσιας Περιουσίας της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.3130/2003.

Άρθρο 40. Οικονομικά Θέματα (παράγραφοι 3 και 6)

(παράγραφος 3)

«Εκκρεμείς διαδικασίες για τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης που αφορούν σε υπηρεσίες της Γ.Γ.Δ.Ε. ή σε εποπτευόμενους φορείς της, από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, συνεχίζονται και ολοκληρώνονται από την Αρχή, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις περί στέγασης δημοσίων υπηρεσιών»

Η διάταξη αυτή περιλαμβάνεται στο Υποκεφάλαιο Η' «ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ» του Ν.4389/2016 και αφορά αποκλειστικά τυχόν εκκρεμείς διαδικασίες για τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης για τις Υπηρεσίες της ΓΓΔΕ, σε οποιοδήποτε στάδιο κι αν βρίσκονται. Με σκοπό την εύρυθμη λειτουργία των Υπηρεσιών της ΑΑΔΕ και την τήρηση των αρχών της χρηστής διοίκησης ως προς τους προσφέροντες τα ακίνητά τους προς μίσθωση, τυχόν διαδικασία σε εκκρεμότητα συνεχίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.3130/2003 για λογαριασμό πλέον της ΑΑΔΕ και επομένως με όποιες αλλαγές στη διαδικασία ορίζουν οι ως άνω αναφερόμενες διατάξεις του Ν.4389/2016.

(παράγραφος 6)

«Οι συμβάσεις μίσθωσης που έχουν συναφθεί για λογαριασμό των υπό στέγαση Υπηρεσιών της Γ.Γ.Δ.Ε. συνεχίζονται για λογαριασμό της Αρχής. Σε περιπτώσεις που οι υπηρεσίες στεγάζονται σε δημόσια ακίνητα παραμένουν και λειτουργούν αυτοδίκαια σε αυτά»

Η διάταξη αυτή περιλαμβάνεται επίσης στο Υποκεφάλαιο Η' «ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ» του Ν.4389/2016 και ορίζει τη διατήρηση σε ισχύ των συμβάσεων μίσθωσης που έχουν συναφθεί για τις Υπηρεσίες της ΓΓΔΕ, για λογαριασμό πλέον της ΑΑΔΕ από 1/1/2017.

**Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΠΑΠΑΝΑΤΣΙΟΥ**

**Ο ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ ΤΗΣ Α.Α.Δ.Ε.
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΙΤΣΙΛΗΣ**

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

I. ΑΠΟΔΕΚΤΕΣ ΓΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑ

1. Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας Υπουργείου Οικονομικών
 - α) Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
 - β) Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας & Κοινωφελών Περιουσιών Υπουργείου Οικονομικών
 - γ) Διευθύνσεις:
 - αα) Τεχνικών Υπηρεσιών
 - ββ) Περιφερειακές Διευθύνσεις και Αυτοτελή Γραφεία Δημόσιας Περιουσίας
2. Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων
 - α) Γραφείο Διοικητή
 - β) Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών
 - γ) Αυτοτελές Τμήμα Διοίκησης
3. Αποκεντρωμένες Διοικήσεις
Γραφεία κ.κ. Συντονιστών Αποκεντρωμένης Διοίκησης

II. ΑΠΟΔΕΚΤΕΣ ΓΙΑ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ

1. Προϊσταμένους των Γενικών Διευθύνσεων της Α.Α.Δ.Ε.
2. Αποδέκτες Πινάκων Α' (πλην των αναφερομένων στις υποπεριπτώσεις β' και γ' της περίπτωσης 2 των Αποδεκτών για Ενέργεια), Β', Γ', Δ', Ε' & ΣΤ'

III. ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κας Υφυπουργού